



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

12 noiembrie 2013

VM nr. 303

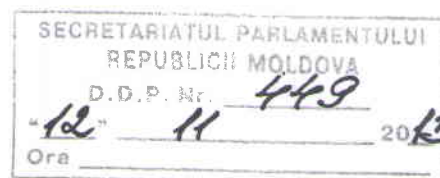
Biroul Permanent al
Parlamentului Republicii Moldova

În conformitate cu prevederile art. 73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova.

Anexă: 1. proiectul de lege;
2. nota informativă.

Deputat în Parlament

[Handwritten signatures and names]
Mihail Gheorghe
Valeriu Sturteanu /
/ Theodor Brege /
/ Boris Vîșeu /
T. Sturteanu
V. Sturteanu
Boris Vîșeu



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

pentru modificarea articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. Articolul 123 din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002, (*Republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 72-74, art.195 din 14 aprilie 2009*), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

la alineatul (3), sintagma ”consilierul local; deputatul în Adunarea Populară a Găgăuziei” se exclude.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

Notă informativă la proiectul de lege privind modificarea Codului penal al Republicii Moldova

Proiectul de lege are drept scop corectarea unei erori admise prin adoptarea Legii nr. 245/XIX din 02.12.2011.

La data de 16.05.2011, la inițiativă legislativă a Guvernului Republicii Moldova, în Parlamentul Republicii Moldova a fost înregistrat proiectul de lege nr. 1176 privind modificarea și completarea unor acte legislative. La articolul I din proiect, autorul, Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice și Corupției, a propus o redacție nouă a articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova care urma să definească noțiuni ca *persoană publică* și *persoană publică de rang înalt*. În procesul dezbaterii acestui proiect în cadrul Comisiei juridice, numiri și imunități, Comisia a propus substituirea noțiunii de *persoană publică de rang înalt* cu noțiunea de *persoană cu funcție de demnitate publică*. În motivarea acestui amendament, Comisia de profil a invocat prevederile Legii nr. 199/2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, precum că noțiunea de *persoană publică de rang înalt* nu se mai regăsește în prevederile cadrului legislativ național, iar descrierea acestei noțiuni de către autorul proiectului de lege este practic similară noțiunii de *persoană cu funcție de demnitate publică*. Prin urmare, potrivit variantei propuse de către Comisie și adoptate de către legislativ, la ziua de azi alineatul (3) al articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova are următorul conținut: ” Prin persoană cu funcție de demnitate publică se înțelege: persoana al cărei mod de numire sau de alegere este reglementat de Constituția Republicii Moldova sau care este investită în funcție, prin numire sau prin alegere, de către Parlament, Președintele Republicii Moldova sau Guvern, în condițiile legii; consilierul local; deputatul în Adunarea Populară a Găgăuziei; persoana căreia persoana cu funcție de demnitate publică i-a delegat împuternicirile sale. Introducerea în textul alineatului menționat a funcției de *consilier local* și a celei de *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei* este una alogică dar și contrară prevederilor Legii nr. 199/2010, în anexa căreia aceste două funcții nu se regăsesc.

Astfel, potrivit articolului 2 din Legea 199/2010, funcția de demnitate publică este o funcție publică obținută prin mandat obținut direct, în urma alegerilor, sau indirect, prin numire în condițiile legii. Articolul 3 din legea dată statuează că, prevederile prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică specificate în anexa la prezenta lege. În respectiva anexa sunt specificate toate funcțiile deținătorii cărora sunt persoane cu funcții de demnitate publică, însă, funcții ca consilier local sau deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei nu se regăsesc. Acest fapt denotă clar că, introducerea în textul alineatului (3) al articolului 123 din Codul penal a funcției de *consilier local* și a celei de *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei* este una alogică dar și contrară prevederilor Legii nr. 199/2010.

Este de menționat că, funcțiile de *consilier local* și cea de *deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei*, potrivit prevederilor Codului penal al Republicii Moldova, se subscriu în noțiunea de *persoană cu funcție de răspundere* definite la alineatul (1) al articolului 123, potrivit căruia: ”*Prin persoană cu funcție de răspundere se înțelege persoana căreia, într-o întreprindere, instituție, organizație de stat sau a administrației publice locale ori într-o subdiviziune a lor, i se acordă, permanent sau provizoriu, prin stipularea legii, prin numire, alegere sau în virtutea unei însărcinări, anumite drepturi și obligații în vederea exercitării funcțiilor autorității publice sau a acțiunilor administrative de dispoziție ori organizatorico-economice.*”

Mai mult ca atât, atribuțiile consilierului local dar și a deputatului în Adunarea Populară a Găgăuziei, sînt reglementate de Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală dar și de Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local. analizînd aceste acte legislative, conchidem cu ușurință că aleșii locali nu au careva atribuții de serviciu. Respectiv aceștia nu pot fi atrași la răspundere penală pe motiv de depășire a atribuțiilor de serviciu, sau pentru votul său exercitat în cadrul ședințelor consiliilor locale sau, respectiv a Adunării Populare a Găgăuziei. Potrivit

prevederilor legislației în vigoare aceștia poartă răspundere solidar pentru deciziile adoptate în cadrul ședințelor (aici se referă la răspundere materială în caz de adoptare a unei decizii care a cauzat prejudicii materiale). Totodată, în argumentarea necesității adoptării respectivului proiect de lege vin și prevederile Codului electoral, art.124, potrivit căreia la funcția de consilier poate candida orice persoană care a împlinit vârsta de 18 ani. Adică legea din start nu impune anumite condiții speciale(studii, experiență de muncă, etc.) pentru candidați, aleși locali. Așadar, teoretic în urma alegerilor locale în componența unui consiliu local, în conformitate cu votul cetățenilor din localitatea respectivă pot să ajungă doar persoane(deja consilieri) fără studii, sau cu studii în alt domeniu decât cel al administrației publice locale, de asta și fiind numiți **aleși locali**.

Anume din acest considerent, și din cel al respectării articolului 109 din Constituția Republicii Moldova, aleșii locali sunt cei aleși de popor în vederea exercitării procesului de administrația publică locală, iar statul poate interveni, iar unele cazuri chiar obligatoriu în verificarea legalității actelor administrative adoptate de către consiliile locale și, după caz, să le conteste în instanțele judecătorești. La fel, există funcția de secretar al consiliilor locale, funcția care potrivit legii poate să o ocupe doar o persoană licențiată în drept sau administrația publică. Secretarul consiliului, conform Legii nr. 436/2006 poate, dacă decizia adoptată de consiliu contravine normelor legale, să nu o contrasemneze și să informeze consiliul despre acest fapt.

În concluzie, opinăm că, deciziile consiliilor locale, din punct de vedere al legalității sînt în permanentă monitorizare și există destule instrumente ca acestea, fiind odată adoptate să nu producă efecte juridice (nefiind contrasemnate), fie să fie contestate de subdiviziunile Cămarilor de Stat în instanțele de judecată.

Adoptarea acestui proiect de lege vine să readucă prevederile articolului 123 din Codul penal al Republicii Moldova în concordanță cu legislația în vigoare, cu atât mai mult că CCCEC, ca autor al proiectului 1176 din 16.05.2011, prin care a fost admisă respectiva eroare, nu a prezentat inițial alineatul (3) al articolului 123 în redacția actuală.

În final menționăm că, proiectul respectiv de lege a fost consultat cu Ministerul Justiției care, la rîndul său a susținut necesitatea adoptării lui în contextul expus.

Deputat în Parlament: _____



18/12 2012 nr. 13/10130
La CJ10 nr. 408 din 04.12.2012

Deputat în Parlamentul R. Moldova,
dl. Valeriu Munteanu

Cu referire la scrisoarea D-stră, privind expunerea asupra prevederilor art. 123 alin. (3) din Codul penal și respectiv examinarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative, comunicăm următoarele.

Aspecte conceptuale:

Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, prevede modul de instituire a funcțiilor de demnitate publică. Astfel, potrivit alin. (1) și (2) ale art. 2 din Legea precitată, funcțiile de demnitate publică se instituie în temeiul actelor emise de Parlament, de Președintele Republicii Moldova și de Guvern, în limitele competenței lor, stabilite de Constituție și de alte legi. Funcția de demnitate publică este o funcție publică ce se ocupă prin mandat obținut direct, în urma alegerilor, sau indirect, prin numire în condițiile legii.

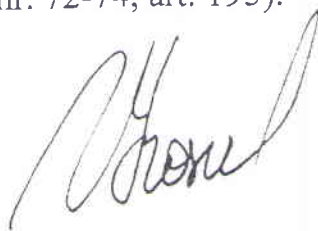
Totodată, în anexa Legii respective sunt stabilite, în mod exhaustiv, funcțiile de demnitate publică, în lista căreia nu se regăsesc funcțiile de consilier local și deputat în Adunarea Populară a Găgăuziei. Art. 123 alin. (3) al Codului penal, prevede că prin persoană cu funcție de demnitate publică se înțelege: persoana al cărei mod de numire sau de alegere este reglementat de Constituția Republicii Moldova sau care este investită în funcție, prin numire sau prin alegere, de către Parlament, Președintele Republicii Moldova sau Guvern, în condițiile legii; **consilierul local; deputatul în Adunarea Populară a Găgăuziei**; persoana căreia persoana cu funcție de demnitate publică i-a delegat împuternicirile sale. Astfel, în partea ce ține de atribuirea funcției de demnitate publică consilierului local și deputatului în Adunarea Populară a Găgăuziei, art. 123 alin. (3) al Codului penal vine în contradicție cu Legea nr. 199 din 16 iulie 2010. Mai mult, ținem să menționăm, că potrivit art. 7 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 768-XIV din 2 februarie 2000 privind statutul alesului local, mandatul alesului local este incompatibil cu calitatea de persoană cu funcție de demnitate publică. În urma celor expuse, susținem propunerea de a exclude eroarea admisă în art. 123 alin. (3) al Codului penal.

Aspecte de conținut la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative:

Titlul proiectului necesită a fi reformulat în corespundere cu art. 36 alin. (3) al Legii nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative. Potrivit acestui articol, dacă se modifică sau se completează un singur articol dintr-un singur act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat și la actul respectiv.

Întrucât proiectul dat aduce amendamente doar unui singur articol din Codul penal, alineatele articolului unic se vor comasa, evitându-se sintagma „*cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează*”, astfel încât acesta să prevadă, că la art. 123 alin. (3) din Codul penal al Republicii Moldova, sintagma „consilierul local; deputatul în Adunarea Populară a Găgăuziei” se exclude. Totodată, numărul, data adoptării și izvorul publicării Codului penal necesită a fi expuse în corespundere cu normele tehnicii legislative, după cum urmează: „nr. 985-XV din 18 aprilie 2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, nr. 72-74, art. 195).

Viceministru



Vladimir GROSU